



LÜGANUSE VALLAVOLIKOGU OTSUS

Kiviõli

26. märts 2026 nr 27

Marjakese Lasteaia ümberkorraldamine liitmise teel Kiviõli linna lasteaia Kannike

1. Haridusasutuse ümberkorraldamise õiguslikud alused

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (edaspidi KOKS) § 6 lõike 2 kohaselt on omavalitsusüksuse ülesanne korraldada oma haldusterritooriumil mh haridusasutuste pidamine. Eesti Vabariigi põhiseaduse § 37 kohaselt tagab riik hariduse kättesaadavuse ning kohalik omavalitsus peab oma haldusterritooriumil looma võimalused hariduse omandamiseks.

Hariduseaduse § 7 lõike 2 punkti 2 kohaselt on kohaliku omavalitsuse pädevuses asutada, ümber korraldada ja sulgeda munitsipaalharidusasutusi ning sama paragrahvi punkti 3 kohaselt tagab omavalitsus oma halduspiirkonna haridusasutuste majandusliku teenindamise ja finantseerimise.

KOKS § 22 lõike 1 punkti 34 kohaselt kuulub volikogu ainupädevusse valla või linna ametiasutuste ja valla või linna ametiasutuste hallatavate asutuste moodustamine, ümberkorraldamine ja tegevuse lõpetamine. Sama põhimõtte on sätestatud ka Lügane valla põhimääruse § 34 lg-s 3.

Volikogu poolt tehtav otsus on haldusakt, mille andmisele kohaldatakse haldusmenetluse seaduse sätteid. Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 56 kohaselt peab haldusakt olema põhjendatud ja selles tuleb esitada kaalutlused, millest haldusorgan otsuse tegemisel lähtub.

Lügane Vallavolikogu 31.10.2024 määrusega nr 80 kinnitatud Lügane valla arengukava aastateks 2024–2035 käsitleb muu hulgas valla haridusvõrgu arengut ning teenusvõrgu korraldamise põhimõtteid. Arengukavas on seatud eesmärgiks alushariduse teenuse jätkusuutlik korraldamine, sealhulgas lasteaedade töökorralduse optimeerimine ja juhtimise tõhustamine. Arengukava kohaselt tuleb valla haridusvõrgu kujundamisel arvestada rahvastiku muutusi, teenuse kvaliteeti ning olemasoleva taristu ja ressursside otstarbekat kasutamist.

2. Olukorra kirjeldus

Lügane vallas korraldatakse alushariduse teenust mitmes tegutsemiskohas. Linnalasteaedade tasandil pakuvad alushariduse teenust Kiviõli linna lasteaed Kannike ja Marjakese Lasteaed Püssi linnas, mis tegutsevad praegu eraldi asutustena.

2026. aasta alguse seisuga õpib Marjakese Lasteaias 59 last ning lasteaias nominaalne kohtade arv on 75, mis tähendab ligikaudu 79% täituvust. EHIS-e andmetel elab neist lastest 17 Püssi linnas, ülejäänud lapsed tulevad teistest Lüganuse valla piirkondadest. See näitab, et Marjakese Lasteaed teenindab lisaks Püssi linnale ka teisi valla piirkondi ning on osa vallaülesest alushariduse teenusevõrgust.

Kiviõli linna lasteaed Kannike on Lüganuse valla suurim lasteaed. 2026. aasta alguse seisuga õpib lasteaias 132 last ning nominaalne kohtade arv on 205, mis tähendab ligikaudu 64% täituvust. Lasteaias on märkimisväärne vabade kohtade reserv. Lasteaedade täituvuse erinevus ning Kiviõli lasteaias olemasolev kohtade reserv näitavad, et linnalasteaedade teenusvõrgu korraldamisel on võimalik kasutada olemasolevat taristut paindlikumalt ning planeerida rühmade ja personali kasutamist tervikvaates.

Personalstruktuuri osas töötab Marjakese Lasteaias 10 rühmaõpetajat, kellest 3 töötavad tähtajalise töölepinguga, ning 5 õpetaja abi, kellest 2 töötavad tähtajalise töölepinguga.

Kiviõli linna lasteaias Kannike töötab 18 rühmaõpetajat, kes kõik vastavad kvalifikatsiooninõuetele. Lisaks töötab lasteaias 4 abiõpetajat, kellest 1 töötab tähtajalise töölepinguga, ning 11 õpetaja abi, kellest 2 töötavad tähtajalise töölepinguga.

Praegu tegutsevad Püssi ja Kiviõli lasteaiad eraldi asutustena, mis tähendab eraldi juhtimisstruktuuri ja halduskorraldust. Samas teenindavad mõlemad lasteaiad sisuliselt sama valla alusharidusvõrgu vajadusi. Lasteaedade täituvuse erinevus ning Kiviõli lasteaias olemasolev kohtade reserv võimaldavad alushariduse teenust korraldada paindlikumalt olemasoleva taristu piires ning luua eeldused linnalasteaedade juhtimise ja töökorralduse koondamiseks ühe organisatsiooni alla.

3. Kaasamine

HMS § 40 lg 3 p 6 kohaselt kui haldusakt antakse üldkorraldusena või menetlusosaliste arv on suurem kui 50, siis võib läbi viia ilma arvamust ja vastuväiteid ära kuulamata. Kuigi lasteaedade ümberkorralduse ettevalmistamise käigus ei ole haldusorganil kohustust tagada ärakuulamisõigus, on Lüganuse vald menetlusosalistele siiski taganud arvamuse avaldamise võimaluse.

Ümberkorralduse ettevalmistamise käigus viidi läbi kohtumised Lüganuse valla lasteaedade juhtkondade, töötajate, lapsevanemate ja hoolekogude esindajatega, et koguda sihtrühmade tagasisidet kavandatavate arengusuundade kohta ning arutada erinevate juhtimismudelite toimimisega seotud võimalusi ja võimalikke mõjusid.

Kohtumistel käsitleti Lüganuse valla arengukavas kirjeldatud suunda koondada valla lasteaiad ühtse juhtimise alla ning arutati võimalikke lahendusi lasteaedade võrgu korraldamiseks. Aruteludel käsitleti muu hulgas järgmisi võimalikke stsenaariume:

- kõik valla lasteaiad viiakse ühe juhtimise alla ning moodustatakse üks valla lasteaed erinevate tegutsemiskohtadega;

- Maidla Kool jätkab tegutsemist koos Maidla lasteaiaga ning ülejäänud valla lasteaiad moodustavad ühe juhtimise all toimiva asutuse;
- Maidla kooli ja lasteaiade võrgustiku ülevaatamisel arutati Sonda ja Erra õppekohtade võimalikku liikumist suurema võrgustiku koosseisu, kuhu kuuluvad Kiviõli linna lasteaiad Kannike ja Marjakese Lasteaed, samuti ühe rühmaga õppekohtade edasise tegutsemise põhjendatust valla alusharidusvõrgu tervikvaates;
- Kiviõli linna lasteaiad Kannike ja Marjakese Lasteaia võimalikku tulevast koostöömudelit.

Kohtumised toimusid Kiviõli ja Püssi lasteaeades ning esitati järgmine tagasiside:

- Marjakese Lasteaed – juhtkond (10.02.2026): info võeti teadmiseks; koostöök ollakse avatud.
- Kiviõli linna lasteaiad Kannike – töötajad ja juhtkond (19.02.2026): arutati töökorralduse võimalikke muutusi olukorras, kus töö tegemise kohaks on Kiviõli linna asemel Lüganuse vald. Samuti käsitleti lasteaiade töö korraldamist suveperioodil ning ümberkorralduse võimalikku mõju tugiteenuste korraldusele.
- Marjakese Lasteaed – töötajad ja juhtkond (19.02.2026): arutelu keskendus ümberkorralduse eesmärkidele, juhtimise toimimise tagamisele ning infovahetuse korraldamisele. Samuti tõstatati õpetajate töökoormuse võimalik muutus. Ettepanekuna toodi välja jätkata toitlustamise korraldamist senisel viisil. Oluliseks peeti, et ümberkorralduse käigus säilitaks Püssi Marjakese Lasteaed oma eripära ja kogukondliku identiteedi.
- Kiviõli linna lasteaiad Kannike – hoolekogu (25.02.2026): võttis esitatud info teadmiseks ning väljendas valmisolekut koostööks ja valla alusharidusvõrgu arendamiseks.
- Marjakese Lasteaed – lapsevanemad ja hoolekogu (25.02.2026): arutelul käsitleti töökorralduse, toitlustamise ja ümberkorralduse võimalikke mõjusid. Tagasiside oli üldjoontes positiivne; lapsevanemate hinnangul on oluline mitte üksnes säilitada teenuse senine tase, vaid võimalusel tõsta alushariduse kvaliteeti.
- Avalik koosolek „Lüganuse valla alusharidusvõrgu ülevaade ja väljakutsed“ Lüganuse Rahvamajas (23.03.2026): anti ülevaade koostatud Lüganuse valla alusharidusvõrgu analüüsist.

4. Lasteasutuste ümberkorraldamine ja selle põhjendused

Lüganuse valla alusharidusvõrgu korraldamisel on eesmärgiks tagada kvaliteetse alushariduse kättesaadavus ning kasutada valla ressursse võimalikult tõhusalt. Linnalasteaedade tasandil pakuvad alushariduse teenust Kiviõli linna lasteaiad Kannike Kiviõlis ja Marjakese Lasteaed Püssis, mis tegutsevad praegu eraldi asutustena.

Otsuse kohaselt liidetakse Marjakese Lasteaed Kiviõli linna lasteaiaga Kannike ning ümberkorraldatud lasteasutuse nimeks jääb Kiviõli linna lasteaiad Kannike. Marjakese lasteaiad lõpetab eraldi asutusena tegevuse ning jätkab tegutsemist Kiviõli linna lasteaiad Kannike õppekohana.

Ümberkorralduse eesmärk ei ole muuta laste igapäevast teenuse asukohta. Alushariduse teenus jätkub nii Kiviõlis kui ka Püssis senistes tegevuskohtades ning laste igapäevane õppe- ja kasvukeskkond ei muutu. Lasteaedade kavandatud liitmise tulemusel paraneb võimalus ühtlustada õppekava rakendamise protsesse (planeerimine, laste arengu jälgimine, koostöö peredega) ning tugiteenuste koordineerimist.

Lasteaedade liitmine võimaldab koondada linnalasteaedade juhtimise ühe organisatsiooni alla, parandada juhtimise asendatavust ning ühtlustada töökorralduse põhimõtteid. Suuremas organisatsioonis on võimalik paindlikumalt korraldada personali asendusi, toetada õpetajate koostööd ning jagada pedagoogilist kompetentsi erinevate rühmade ja tegutsemiskohtade vahel.

Ühine organisatsioon loob lastele ka mitmekesisema õpi- ja kasvukeskkonna. Suurema võrgustiku raames on lihtsam korraldada rühmade vahelisi ühistegevusi, kasutada erialaõpetajate juhendamist, arendada digipädevusi ning pakkuda koolieelikutele liikumis- ja ujumistegevusi. Sama asutuse raames on võimalik paindlikumalt korraldada personali asendusi ja / või korraldada valverühmi. Samuti loob see paremad võimalused tugiteenuste ja õppekava rakendamise koordineerimiseks.

Selline korraldus toetab alushariduse teenuse stabiilset toimimist ning loob eeldused kvaliteetse ja mitmekesise õppe- ja kasvatustegevuse arendamiseks Lüganuse valla linnalasteaedades.

Marjakese Lasteaia liitmisel Kiviõli linna lasteaiaiga Kannike kaasneks finantsmõju, mille suurusjärg oleks ca 62 000 eurot aastas. Eelkõige saavutatakse kaasnev finantsmõju juhtimistasandi palgakulu vähenemise arvelt (Marjakese lasteaia liitmisel koondatakse Marjakese direktor, õppejuhi ja majandusjuhataja ametikohad). Liitmise tulemusel kaasneb vallale ühekordne koondamisega seonduv kulu 5200 eurot. Kokku kaasneb valla eelarvele ühekordne finantskohustus suurusjärgus 5200 eurot.

Võttes aluseks alusharidusseaduse § 17 lõike 1 ja lõike 2 punkti 2, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 34 ja § 35 lõike 2 ning Lüganuse valla põhimääruse § 34 lõike 3, Lüganuse Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Liita 31. augustil 2026 Marjakese Lasteaed (registrikood 75027726) Kiviõli linna lasteaiaiga Kannike (registrikood 75005179).
2. Lõpetada 31. augustil 2026 Marjakese Lasteaia (registrikood 75027726) tegevus iseseisva asutusena ning anda Marjakese Lasteaia vara, õigused ja kohustused üle Kiviõli linna lasteaiale Kannike.
3. Lüganuse Vallavalitsusel moodustada Marjakese Lasteaia ja Kiviõli linna lasteaia Kannike ümberkorraldamise läbiviimiseks komisjon.

4. Lüganuse Vallavalitsusel korraldada käesoleva otsuse elluviimisega seotud toimingud.
5. Lüganuse Vallavalitsusel teha käesolev otsus teatavaks Haridus- ja Teadusministeeriumile, Marjakese Lasteaiale ja Kiviõli linna lasteaiale Kannike ning lasteaedades käivate laste vanematele.
6. Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teadasaamise päevast arvates vaide esitamisega Lüganuse Vallavolikogule haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse esitamisega Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajja halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt
Mart Kivistik
vallavolikogu esimees